

POSTANOWIENIE NR 15/2026
KOMISARZA WYBORCZEGO W CIECHANOWIE II
z dnia 14 września 2026 r

w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum powiatowego w sprawie odwołania
Rady Powiatu Mławskiego przed upływem kadencji

Na podstawie art. 22 ust. 4 i art. 24 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 472) w zw. z uchwałą nr 61/2021 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień w sprawie referendum lokalnych dotyczących odwołania organów jednostek samorządu terytorialnego (M.P. z 2021 poz. 586), po rozpatrzeniu wniosku mieszkańców powiatu mławskiego z dnia 31 lipca 2026 r. o przeprowadzenie referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Mławskiego przed upływem kadencji, Komisarz Wyborczy w Ciechanowie II

postanawia

odrzuć wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum w sprawie odwołania Rady Powiatu Mławskiego przed upływem kadencji z powodu zebrania przez Inicjatora referendum niewystarczającej liczby prawidłowo złożonych podpisów mieszkańców, popierających inicjatywę w tej sprawie.

Uzasadnienie

W dniu 17 czerwca 2026 r. Inicjator referendum - grupa mieszkańców Powiatu Mławskiego - powiadomił Komisarza Wyborczego w Ciechanowie II o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania Rady Powiatu Mławskiego przed upływem kadencji. Jako pełnomocnika Inicjator referendum wskazał Pana Wojciecha Roberta Mroczkowskiego. Komisarz Wyborczy w Ciechanowie II pismem z dnia 17 czerwca 2026 r. (DCI.779.3.1.2026) potwierdził otrzymanie powiadomienia w przedmiotowej sprawie.

Starosta Powiatu Mławskiego został powiadomiony o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum w dniu 19 czerwca 2026 r. natomiast w dniu 29 czerwca 2026 r. powiadomienie zostało uzupełnione o listę członków grupy, o której mowa w art. 12 ust. 2 ustawy o referendum lokalnym.

Pisemny wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum powiatowego w sprawie odwołania Rady Powiatu Mławskiego przed upływem kadencji został złożony Komisarzowi Wyborczemu w Ciechanowie II w dniu 27 sierpnia 2026 r., a więc z zachowaniem terminu określonego w art. 14 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym. Do wniosku dołączono 380 kart zawierających podpisy osób popierających wniosek. Jednocześnie Inicjator referendum poinformował

pisemnie, iż spełnione zostały obowiązki wskazane w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy o referendum lokalnym, co potwierdził załączając do wniosku zdjęcie.

W dniu 27 sierpnia 2026 r. Komisarz Wyborczy w Ciechanowie II potwierdził otrzymanie przedmiotowego wniosku.

Zgodnie z art. 22 ustawy o referendum lokalnym inicjator referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego przekazuje na piśmie, w terminie określonym w art. 14 ust. 1, komisarzowi wyborczemu wniosek mieszkańców wraz z informacją o spełnieniu obowiązków wskazanych w art. 13 ust. 1 i 3. Do wniosku dołącza się karty, o których mowa w art. 14 ust. 2 ustawy o referendum lokalnym. Podpisy zbiera się na kartach, z których każda zawiera informacje o przedmiocie zamierzonego referendum oraz o tym, że poparcia nie można wycofać. Karta zawiera również nazwiska i imiona członków grupy oraz imię, nazwisko i miejsce zamieszkania pełnomocnika, jeżeli inicjatorem referendum jest grupa obywateli. Mieszkaniec jednostki samorządu terytorialnego popierający wniosek o przeprowadzenie referendum podaje na karcie nazwisko, imię, adres zamieszkania i numer ewidencyjny PESEL. Dane te potwierdza własnoręcznym podpisem oraz wpisuje datę udzielenia poparcia.

Komisarz wyborczy lub osoba przez niego upoważniona sprawdza czy:

- 1) imię i nazwisko podano w pełnym brzmieniu (a nie np. pierwszą literę imienia);
- 2) wskazano adres zamieszkania (zgodny z adresem ujęcia w Centralnym Rejestrze Wyborców) obejmujący: nazwę miejscowości (miasta, wsi, osady), nazwę ulicy, numer domu i numer mieszkania, a w miejscowościach, w których nie ma ulic - numer domu (posesji) i numer lokalu lub tylko numer domu w przypadku braku odrębnie numerowanych lokali. Podawanie kodu pocztowego nie jest konieczne. Podanie numeru lokalu dotyczy tylko budynków wielomieszkaniowych. Brak danych lub niepełne określenie adresu zamieszkania powoduje uznanie poparcia za złożone wadliwie;
- 3) podany został numer ewidencyjny PESEL. Brak wskazania tego numeru lub podanie numeru wadliwego powoduje uznanie poparcia za złożone wadliwie;
- 4) podana została data udzielenia poparcia; brak wskazania daty udzielenia poparcia lub podanie daty wcześniejszej niż data powiadomienia, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy, powoduje uznanie poparcia za złożone wadliwie;
- 5) obok danych umieszczono własnoręczny podpis obywatela; brak podpisu oznacza, że poparcie nie zostało udzielone.

Zgodnie z art. 14 ust. 4 ustawy o referendum lokalnym poparcie przez mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego wymaga złożenia na karcie poparcia wszystkich danych wymienionych powyżej.

W przypadku Powiatu Mławskiego wniosek o przeprowadzenie referendum powinien zostać

poparty podpisami co najmniej **5501** uprawnionych do głosowania mieszkańców Powiatu Mławskiego, gdyż według stanu Centralnego Rejestru Wyborców na dzień 31 czerwca 2026 r. liczba mieszkańców uprawnionych do głosowania Powiatu Mławskiego wynosiła **55 001**, a przepis art. 4 pkt 1 ustawy o referendum lokalnym stanowi, że referendum przeprowadza się na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców powiatu.

W wyniku przeprowadzonego w dniach 1-11 września 2026 r. badania prawidłowości załączonych do wniosku kart z podpisami oraz kontroli w Centralnym Rejestrze Wyborców, upoważnieni przez Komisarza Wyborczego w Ciechanowie II pracownicy Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Ciechanowie ustalili, iż Inicjator referendum do wniosku dołączył karty zawierające **7335** podpisów z czego **2379** podpisów nie spełniało wymogów wynikających z ustawy o referendum lokalnym oraz uchwały nr 61/2021 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 24 maja 2021 r.

W liczbie 2379 podpisów złożonych wadliwie stwierdzono następujące wady:

- brak podpisu wyborcy – 19 przypadków;
- brak lub wadliwie podane nazwisko lub imię - 72 przypadki;
- brak lub wadliwie podany adres (również niezgodny z adresem ujęcia w CRW) - 988 przypadków;
- brak lub wadliwie podany nr PESEL - 374 przypadków;
- brak prawa wybierania do właściwej rady - 251 przypadków;
- wielokrotny podpis tego samego mieszkańca po uznaniu jednego podpisu, jako prawidłowy - 673 przypadków.
- brak lub wadliwie podana data poparcia - 2 przypadki.

Komisarz Wyborczy w Ciechanowie II stwierdził, że największa liczba błędów dotyczy wskazania adresu zamieszkania niezgodnego z adresem ujęcia wyborcy w stałym obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze Wyborców. Prawidłowe wskazanie m.in. adresu zamieszkania ma na celu nie tylko umożliwienie sprawdzenia posiadania prawa wybierania przez daną osobę, lecz także, co jest równie istotne, uwiarygodnienia, że podpis złożyła faktycznie osoba wskazana w wykazie, gdyż osoby składające podpisy znają swój adres zamieszkania.

Na wykazie podpisów popierających inicjatywę referendalną należy podać adres zamieszkania, pod którym dana osoba faktycznie stale zamieszkuje i pod tym adresem ujęta jest w stałym obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze Wyborców.

Jak natomiast wprost wynika z art. 18 § 3 pkt 4 Kodeksu wyborczego Centralny Rejestr Wyborców służy do sprawdzania posiadania prawa wybierania w związku z weryfikacją podpisów złożonych właściwemu organowi. Z powołanego przepisu wynika zatem, że do sprawdzania posiadania prawa wybierania w związku z udzieleniem poparcia organy wyborcze wykorzystują Centralny Rejestr

Wyborców.

Zaznaczyć przy tym należy, że analogiczne zasady stosowane są od lat i takie działanie uznane jest za prawidłowe w utrwalonym orzecznictwie Sądu Najwyższego i sądów administracyjnych.

Reasumując, liczba prawidłowo złożonych podpisów wyniosła **4 956** natomiast wymagana liczba prawidłowo złożonych podpisów winna wynosić **5 501**. Zatem liczba prawidłowo złożonych podpisów (4956) nie spełnia wymogu określonego w art. 4 pkt 1 ustawy o referendum lokalnym.

Z uwagi na to, iż weryfikacja prawidłowości podpisów zakończyła się w dniu 11 września 2026 r., tj. po upływie terminu wynikającego z art. 14 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym, Komisarz Wyborczy w Ciechanowie II nie miał możliwości zwrócenia wniosku Inicjatorowi referendum na podstawie art. 22 ust. 3 i 5 ustawy w celu jego uzupełnienia.

Na podstawie art. 22 ust. 4 ustawy o referendum lokalnym wniosek o przeprowadzenie referendum w sprawie odwołania Rady Powiatu Mławskiego przed upływem kadencji podlegał odrzuceniu.

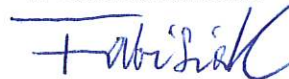
Mając powyższe na względzie Komisarz Wyborczy w Ciechanowie II postanowił jak w sentencji.

Pouczenie: zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym, na powyższe postanowienie inicjatorowi referendum służy skarga do sądu administracyjnego w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.



Komisarz Wyborczy

w Ciechanowie II


Paweł Fabisiak